

MØTEPROTOKOLL

Grenlandsrådet

Møtested: Halen Gård, Langesund

Møtedato: 18. februar 2011

År 2011, den 18. februar, holdt Grenlandsrådet møte på Halen Gård i Bamble under ledelse av leder Kåre Preben Hegland.

Følgende medlemmer var til stede:

Bamble	Jon Pieter Flølo, Andreas Kjær, Anne Blaker
Drangedal	Wenche Kåsene, Stig Esborg, Arnt Olav Brødsjø
Kragerø	Kåre Preben Hegland, Solfrid Rui Slettebakken, Arnfinn Jensen
Porsgrunn	Øystein Beyer, Siren Johnsen, Torleif Vikre
Siljan	Tonje Løwer Gurholt
Skien	Hedda Foss Five, Geir Arild Tønnessen, Nils Olav Skilbred

Forfall:

Bamble:

Kragerø: Erling Laland

Porsgrunn:

Siljan: Gunn Berit R. Holmelid,

Skien:

Drangedal:

Fra rådmennene deltok:

Bamble: Tore Marthinsen

Drangedal: Hilde Molberg

Porsgrunn: Roy Martinsen

Siljan: Jan Sæthre

Skien: Knut Wille

Kragerø: Ole Magnus Stensrud

Andre

Representanter fra skatteoppkrever-enhetene i kommunene.

Protokollfører:

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

Følgende ble behandlet:

Sak 01/11 Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 5. november 2010

Vedtak:

Protokollen godkjent.

Sak 02/11 Orienteringssaker

- Restanseliste, vedlegg 2
- Prosjekt "Grenlandskarusellen" – status

Ole Magnus Stensrud orienterte om status. Det er utarbeidet en oversikt over aktuelle steder/attraksjoner i alle seks kommunene. Rådmennene oversender denne til AU for vurdering av videre behandling.

- Søknad om skjønnsmidler for 2011 til kommunale moderniserings- og Omstillingstiltak
- Rapportering til Fylkesmannen pr. 31/12-10 om skjønnsmidler for 2010.
- Samferdsel – status på prosjekter – Andreas Kjær orienterte kort om de seneste aktiviteter.

E18– AU bes lage uttalelse fra Grenlandsrådet

Deponi – Beyer orienterte ommassedeponi av stein ifbm utspregningen av Eidangerparsellen. I denne sammenhengen er det store kostnader forbundet med deponi av steinmasse. Som et alternativ til deponi er deponering av steinmasser til nytt industriarealer i Gunnefjorden som er regulert til formålet. Dette er iflg beregninger både rimeligere og et bedre miljøprosjekt da det er store naturinngrep forbundet med dagdeponi. Grenlandsrådet slutter seg til en uttalelse rettet mot sentrale myndigheter med det mål å få til en slik løsning. Grenlandsrådet ber AU utarbeide og sende en slik uttalelse.

- Øvrige orienteringer

SNP – Grenlandsrådet støtter forslaget om at ny strategisk næringsplan for Grenland søkes behandlet før kommunevalget høsten 2011.

Vedtak:

Tatt til orientering.

AU bes utarbeide og sende uttalelse vedr. E18 og vedr. deponi av stein ifbm. Utsprengning av Eidangerparsellen.

Sak 03/11 Møteplan for 2011

Arbeidsutvalget la fram forslag til møteplan for Regiontinget i Grenland og Grenlandsrådet for 2011.

Grenlandsrådet (minst fire møter årlig)

Dato	Sted	
Fredag 18. februar 2011	Bamble	
Fredag 27. mai 2011	Porsgrunn	
Fredag 19. august 2011	Siljan	
Fredag 18. november 2011	Skien	Konstituering av nytt Grenlandsråd

Regiontinget i Grenland (minst ett møte årlig)

Dato	Sted	
Fredag 18. mars 2011	Kragerø	
Torsd. – fred. 19. - 20. januar 2012	Drangedal	

Vedtak:

Grenlandsrådet vedtok møteplan ihht forslaget.

Sak 04/11 Forprosjekt ”Felles skatteoppkrever i Grenland” - sluttrapport

Saken gjelder: Sluttrapport fra forprosjektet ”Felles skatteoppkrever i Grenland”

Bakgrunn:

Styret i Arbeidsgiverkontrollen i Grenland har hatt samtaler om en sammenslåing av skatteoppkreverfunksjonen. Skatteoppkreveren i Bamble tok initiativ og fremmet forslag om å starte opp et forprosjekt. Forprosjektet ble så inntatt i handlingsplanen for Grenlandssamarbeidet i 2010. Rådmannsutvalget opprettet en prosjektgruppe bestående av skatteoppkreverne i Grenland. Denne fikk i oppdrag å utarbeide en rapport vedrørende felles skatteoppkrever i Grenland.

Oppdraget fra styringsgruppa var følgende:

”Forprosjektet er igangsatt for å se på muligheten for en felles skatteoppkrever i Grenland. Kommunene Siljan, Drangedal, Kragerø, Bamble, Porsgrunn og Skien er med i prosjektet. Grenlandsrådet har i sin handlingsplan for 2010 besluttet å starte forprosjektet.

Skatteoppkreverne i Bamble, Skien, Kragerø, Porsgrunn og Siljan har i dag samarbeid om kontroll av arbeidsgivere. Dette skjer gjennom Arbeidsgiverkontrollen i Grenland, som er lokalisert i Porsgrunn. Forprosjektet ønsker å se på mulighetene for å utvide dette samarbeidet til å gjelde hele skatteoppkreverfunksjonen.

Skattedirektoratet oppfordrer kommunene til å samarbeide om denne funksjonen. Flere kommuner samarbeider om funksjonen per i dag. Pr. 15.9.2009 er det 134 kommuner som inngår i slike sammenslåinger.

Sammenslåing kan gi effektiviseringsgevinster i form av færre ledere og flere saksbehandlere, større fagmiljø – kompetanseheving og minsket sårbarhet ved fravær. På dette området er det i dag et likt fagsystem for hele landet. Dette gjør det mulig å samarbeide på tvers av kommunegrensene. Det vil derfor ikke være behov for store investeringskostnader ved en eventuell sammenslåing.

En eventuell sammenslåing vil ikke endre på at hver kommune har sitt skatteregnskap, og overføring av skatt til det kommunale regnskap vil skje som i dag.

En forprosjektgruppe opprettes med formål å se på muligheten for felles skatteoppkrever i Grenland. I forprosjektet skal man utrede og foreslå samarbeidsmodell og lokalisering som beslutningsgrunnlag for kommunene. Videre skal de utarbeide en plan for hva som skal utredes i et hovedprosjekt og tidsplan for gjennomføringen av hele prosjektet. Forprosjektgruppa bør bestå av skatteoppkreverne i Grenland. De tillitsvalgte oppnevner en person i hver kommune.”

Behandling:

Prosjektleder Magnus Hallaråker la fram innholdet i rapporten.

Rapporten fra forprosjektet peker på gevinster knyttet til

- økt faglig kompetanse,
- økt kvalitet på saksbehandlingen,
- minsket sårbarhet
- større tyngde overfor samarbeidspartnere
- innsparing 2,2 årsverk

4 kommuner understreker den faglige betydning og ønsker sammenslåing. (Bamble, Porsgrunn, Siljan, Skien)

2 kommuner en annen vektning av de faglige forhold og ønsker ikke sammenslåing. (Drangedal, Kragerø)

Tore Marthinsen orienterte om rådmennenes innstillinger i saken.

Rådmannskollegiet behandlet rapporten i sitt møte den 15. februar 2011 og drøftet følgende punkter:

- På grunn av oppstartskostnader viser rapporten mindre økonomisk innsparing de første årene.
- En sammenslåing legger bedre tilrette for å ta ut framtidige gevinster/synergier.
- Bør krav til effektivisering/måltall øke?
- Lokalisering – vanskelig eller umulig?
- Erfaring – utfordrende prosesser – klarere mandat

Rådmennene la fram en delt innstilling til Grenlandsrådet den 18. februar 2011:

- Fire av rådmennene finner ikke tilstrekkelig grunnlag i rapporten til å gå videre med prosjektet. Prosjektrapporten oversendes kommunene til orientering.
 - Sammenslåing gir ikke tilstrekkelig økonomiske innsparinger
 - Sammenslåing vil gi oppstartskostnader som kortsiktig kan overgå de forventede gevinstene
- To av rådmennene er positive til sammenslåing og ønsker at det utarbeides et fullverdig saksframlegg til behandling i den enkelte kommune.
 - Et styrket faglig miljø vil gi gevinster og økonomiske innsparinger på sikt
 - Oppstartskostnadene er lavere her enn på andre områder, da man allerede har på plass et felles it-verktøy (Sofie)

Grenlandsrådet drøftet rapporten og rådmennenes innstillinger og fattet følgende vedtak:

”Grenlandsrådet tar konklusjonene i ”Forprosjekt felles skatteoppkrever i Grenland” til orientering og oversender rapporten for videre behandling i kommunene. Grenlandsrådet ønsker at skatteoppkreverenheterne i alle tilfeller styrker samarbeidet ut i fra den organisering som er i dag.”

Sak 05/11: Prosjekt ”Stab-støttefunksjoner i grenlandskommunene” - sluttrapport

Saken gjelder: Rapport fra prosjektet ”Stab-støttefunksjoner i grenlandskommunene”

Bakgrunn:

Vurdering av interkommunalt samarbeid for faglig utvikling og økt kostnadseffektivitet innenfor utvalgte økonomisk-administrative støttefunksjoner i Grenlandskommunene.

Bakgrunnen for prosjektet er følgende vedtak i Porsgrunn bystyre:

”Bystyret i Porsgrunn viser til Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2010, kapittel 2, der det bl.a. står:

”Grenlandsrådet har, i tillegg til de prosjektene som er tatt med i handlingsplanen, drøftet samarbeid på følgende områder:.....- Forslag om at rådmennene sammen med de ansattes organisasjoner skal se på områder i kommunens oppgaveløsning som faglig sett kan bli styrket ved en sterkere samorganisering.”

Bystyret ber i denne sammenheng kommunens representanter i Regiontinget for Grenland og Grenlandsrådet ta initiativ til et prosjekt for faglig utvikling og økt kostnadseffektivitet innenfor utvalgte økonomisk-administrative støttefunksjoner i Grenlandskommunene.

Konkret foreslås at Grenlandsrådet gir rådmennene i oppdrag å utrede og foreslå tiltak innenfor dette området innen 1.10.2010. Grenlandsrådet er styringsgruppe for arbeidet.

Prosjektet sees i sammenheng med vedtatte delprosjekter i Handlingsplanen for 2010: Samarbeid om fornyelse og utvikling - felles IKT satsing i Grenland, herunder Sak- og arkivsystem, og Felles skatteoppkrever i Grenland - forprosjekt. ”

Grenlandstinget vedtok den 18.12.2009 følgende i tilknytning til dette forslaget fra Porsgrunn:

”Regiontinget i Grenland ser positivt på forslaget fra Porsgrunn. Før viderebehandling av Grenlandsrådet i tråd med forslaget, må de enkelte kommunene ha undergitt forslaget en selvstendig behandling. Forslaget oversendes kommunene.”

Det ble i løpet av våren 2010 avklart at Bamble og Drangedal ikke ønsket å delta i dette arbeidet. Etter kommunestyrebehandling i september ble det også klart at heller ikke Kragerø ville delta.

Representanter fra Siljan, Porsgrunn og Skien har dannet en arbeidsgruppe og avgitt sin tilbakemelding til rådmannskollegiet.

Arbeidsgruppens oppsummering og anbefalinger:

”Arbeidsgruppens gjennomgang av de aktuelle økonomisk – administrative funksjonene, gir ikke grunnlag for å kunne konkludere med at omfattende samarbeid disse tre kommunene i mellom vil gi åpenbare økonomiske gevinster.

Momenter som sårbarhet og større fagmiljø er ikke nærmere vurdert. Heller ikke en eventuell reduksjon i antall ansatte ved slike felles kontor.

Gruppen er kjent med at det utredes felles skatteoppkrever i Grenland og foreslår at dersom det blir etablert en felles skatteoppkrever for grenlandskommunene, og skissert innsparingspotensiale der blir en realitet, kan det på sikt også vurderes samarbeid om andre funksjoner.”

Rådmennene behandlet tilbakemeldingen fra arbeidsgruppen i møte den 15. februar og tok der arbeidsgruppens konklusjoner til etterretning.

Grenlandsrådet drøftet saken og fattet følgende vedtak:

”Grenlandsrådet tar konklusjonene i ”Tilbakemelding fra arbeidsgruppen” til orientering og oversender rapporten for videre behandling i kommunene.

Sak 06/11 Program for Grenlandssamarbeidet 2011 – 2014

Saken gjelder:

Fra Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2010:

”Et fireårig program for Grenlandssamarbeidet ble første gang vedtatt på Regiontinget i Grenland i februar 2007. Programperioden går ut i 2010 og det er derfor naturlig å starte arbeidet med et nytt fireårig program. Programmet skal inneholde overordnede mål og strategier og gi føringer for samarbeidets arbeid de nærmeste årene. Grenlandsrådet vil i løpet av 2010 starte et politisk prosjekt med mål å utarbeide et nytt fireårig program for Grenlandssamarbeidet.”

Arbeidsutvalget la i Grenlandsrådets møtet 31.8.10 fram ideskisse og forslag til prosess. Det ble foreslått en spissing av de strategiske satsingsområdene og følgende områder ble trukket fram:

- Kommunale tjenesteområder
- Samhandlingsreformen
- Nærings samarbeid
- Areal og transport

Det ble foreslått at miljøområdet knyttes til alle fire satsingsområdene og ikke settes som et eget punkt.

Tidsplan:

- | | |
|-------------|------------------------------------|
| • 31. aug | Ideskisse og forslag til prosess |
| • Sept-okt | AU utarbeider forslag til program |
| • 5. nov | Grenlandsrådet behandler forslag |
| • Nov – jan | Høring |
| • jan/febr | Grenlandsrådet vedtar nytt program |
| • febr/mars | By-og kommunestyre behandling |
| • Mars 2011 | Regiontinget endelig vedtak |

Arbeidsuttvalget la i Grenlandsrådets møte 5. nov. 2010 fram høringsforslaget til program for Grenlandssamarbeidet 2011 – 2014. Grenlandsrådet støttes forslaget og forslaget ble oversendt kommunene med høringsfrist 15.januar 2011.

Behandling:

Alle kommunenes behandling av forslaget og støtter dette uten anmerkninger. AU foreslår at Regiontinget i Grenland endrer navn til Grenlandstinget. Bearbeidet forslag ble lagt fram for behandling i Grenlandsrådet.

Vedtak:

Grenlandsrådet vedtar Program for Grenlandssamarbeidet 2011 – 2014. Regiontinget i Grenland endrer navn til Grenlandstinget.

Sak 07/11 Årsmelding for Grenlandssamarbeidet 2010

Saken gjelder:

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet 2010.

Behandling:

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet ble lagt fram, se vedlegg. Regnskap for 2010 knytter seg til bruken av tildelte skjønnsmidler fra fylkesmannen.

Vedtak:

Årsmelding og regnskap for Grenlandssamarbeidet for 2010 oversendes for behandling i by- og kommunestyrene med følgende innstilling:
Årsmelding med regnskap for Grenlandssamarbeidet for 2010 vedtas slik den er forelagt.

Sak 08/11 ”Politiker 2020” – presentasjon av et prosjekt for å øke rekrutteringen til politisk engasjement i Telemark

Saken gjelder: Presentasjon av prosjektet ”Politiker 2020” i regi av Vest-Telemarkrådet. Prosjektets mål er å øke rekrutteringen til politisk engasjement i Telemark.

Fylkesmannen har signalisert at det i 2011 vil bli holdt tilbake 400 000,- av skjønnsmidlene til bruk i et fylkesdekkende prosjekt. Vest-Telemarkrådet har foreslått dette prosjektet og ønsker støtte fra Grenlandsrådet. Søknaden vil i alle tilfelle ikke påvirke søknaden på skjønnsmidler i 2011 fra Grenlandssamarbeidet.

Utdrag fra prosjektbeskrivelsen:

Formål med Politiker 2020

Politiker 2020 er et overordnet prosjekt som vil jobbe for å øke rekrutteringen til politisk engasjement i Telemark. Vi ønsker å finne nye måter å engasjere til deltagelse i politikken. Vi vil, gjennom konkrete aktiviteter, skape positive holdninger rundt politikerrollen. Vi ønsker å bidra til et større engasjement rundt lokal- og fylkespolitikken i Telemark og gjennom det styrke lokaldemokratiet med en bredere representasjon av fylkets innbyggere i dens politiske

organer. Sammen vil aktivitetene skape en unik tverrpolitisk satsning der alle fylkespartiene er involvert i utviklingen.

Arbeidet med Politiker 2020 vil, i 2011, blir rettet mot kommune- og fylkesnivå i Telemark. Vi mener at arbeidet har nasjonal appell da vi tar for oss en problemstilling som også eksisterer utenfor Telemarks grenser og vi har klare mål om å heve prosjektet til nasjonalt nivå. Vi ønsker, gjennom Politiker 2020 og dens aktiviteter, å fremme Telemark, og dens regioner, som et engasjerende og aktivt fylke å bo i, som har rom for nye tanker og aktive innbyggere.

Mål

Politiker 2020 har som mål å øke engasjementet rundt frivillig, politisk arbeid i hele Telemark fram mot 2020. Vi vil gjennom dette sikre et mangfoldig og bredt utvalg av aktive lokalpolitikere i 2020.

Målgruppe

Arbeidet retter seg først og fremst mot alle i 30- åra, men generelt sett personer i etableringsfasen som sjonglerer småbarnsfamilietilværelsen med jobb og fritidsaktiviteter. Dette er en gruppe som er underrepresentert i de politiske partiene og de politiske organene i Telemark. Klarer vi å legge det praktiske rundt politisk deltakelse tilrette for denne gruppen vil vi også i stor grad kunne rekruttere frivillige fra de øvrige aldersgruppene.

Tiltak

Frem til høsten 2011 vil forprosjektet utvikle og iverksette følgende tre tiltak:

- 1. Politikerskolen*
- 2. Politikeruka 2011*
- 3. Rollemodellprogram*

Behandling:

Prosjektleder Marte Midttun Lie orienterte om prosjektet.

Vedtak:

Grenlandsrådet tar orientering til etterretning og uttrykte at dette var et spennende prosjekt. Grenlandsrådet støtter søknaden om støtte fra Fylkesmannen.

Sak 09/11 Presentasjon av et foredrag vedr. forebygging av korrupsjon – dialog

Grenlandssamarbeidet har mottatt en henvendelse fra Siri Jensen, senior rådgiver i Asplan Viak.

Henvendelsen gjelder en presentasjon av et foredrag vedr. forebygging av korrupsjon. Hun ønsker en dialog med Grenlandsrådet om form og innhold og hvorvidt dette er av interesse for kommunene.

Foredraget gjelder forholdet mellom demokratiske normer og korrupsjon - en problemstilling som dukker opp i kommunesektoren med jevne mellomrom. Hun ønsker å presentere

foredraget som eventuelt kan være av interesse for ulike pol. og adm. arenaer, som for eksempel interkommunale selskaper, lederopplæring, som tema i bystyret, kontrollutvalg osv.

Seniorrådgiver Siri Jensen presenterte foredraget :

- Kort presentasjon av bakgrunn og intensjon
- Kort gjennomgang av foredraget
- Presentasjon av problemstillinger og tanker om videre
- Tilbakemeldinger og innspill.

Grenlandsrådet gav tilbakemeldinger på opplegget og takket for presentasjonen.

Sak 10/11 Eventuelt

Ordfører Jon Pieter Flølo foreslo at AU ser på mulighetene for å få på plass jevnlig treffpunkter mellom Grenlandsrådets medlemmer og representanter fra næringslivet i Grenland.

Vedtak: Grenlandsrådet ber AU ser på muligheter for jevnlig treffpunkter med representanter for næringslivet.

Nils Olav Skildbred la fram forslag til felles uttalelse vedr nedleggelse av ungdomsavsnittet ved Telemark politidistrikt.

Vedtak: Grenlandsrådet støtter forslag til uttalelse og ber AU oversende denne.

For øvrig ingen saker til eventuelt.