



## Innkalling

### Møte i Grenlandsrådet 16. februar 2017

<b>Til:</b>	Halgeir Kjeldal, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluer Vikre Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen Kjell Abraham Sølverød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen  Tore Marthinsen, Per Wold, Inger Lysa, Jan Sæthre, Ole Magnus Stensrud, Jørn C. S. Knudsen
<b>Sted:</b>	Halen gård, Bamble kommune.
<b>Tid:</b>	Kl. 09.00 – 15.00

#### SAKSLISTE:

Kl. 9.00 – 9.15	<b>Sak 1/17 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 25. november 2016.</b> Vedlegg 1.
Kl. 9.15 – 9.45	<b>Sak 2/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Justert møteplan 2017.</li><li>- Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.</li><li>- Seminar den 15-16 mars for formannskapene i Sk, Po og B - orientering</li><li>- Øvrige saker.</li></ul>
Kl. 9.45 – 10.45	<b>Sak 3/17 Felles næringsarbeid – ViG IKS</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ViG IKS Handlingsplan 2017 – orientering v/ViG</li><li>- Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet – status og prosess v/rådmennene</li></ul>
Kl. 10.45 – 11.30	<b>Sak 4/17 Prosjekt «Mer vekst i Grenland» – Strategi for næringsarealer</b> Rapport fra politisk verksted – presentasjon og drøfting av hovedelementer i strategien.
Kl. 11.30 – 12.30	<i>Lunsj</i>
Kl. 12.30 – 14.00	<b>Sak 5/17 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte</b>
Kl. 14.00 – 14.30	<b>Sak 6/17 Grenland brann og redning – sak til behandling</b>
Kl. 14.30 –	<b>Sak 7/17 Høring</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Vanncooterforskriften.</li><li>- Øvrige aktuelle høringssaker.</li></ul>
-15.00	<b>Sak 8/17 Eventuelt</b>

**Vel møtt!**

## Vedlegg 1

# MØTEPROTOKOLL

## Grenlandsrådet

---

Møtested: Siljan kommunehus  
Møtedato: Fredag 25. november 2016

---

År 2016, den 25. november, holdt Grenlandsrådet møte i kommunehuset i Siljan, under ledelse av leder Robin Kåss.

*Følgende medlemmer var til stede:*

Bamble	Hege Bråthen, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo
Drangedal	Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume
Kragerø	Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluor Vikre
Porsgrunn	Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen
Siljan	Kjell Abraham Søilverød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang,
Skien	Hedda Foss Five, Erik Næs

*Forfall:*

Bamble: Halgeir Kjeldal (møtte ved vara)
Kragerø:
Porsgrunn:
Siljan:
Skien: Jan Terje Olsen
Drangedal:

*Fra rådmennene deltok:*

Bamble: Tore Marthinsen  
Drangedal: Jørn Knudsen  
Porsgrunn: Per Wold  
Siljan: Jan Sæthre  
Skien: Ole Magnus Stensrud  
Kragerø: Inger Lysa

*Andre:*

Tone Berge Hansen, Telemark fylkeskommune  
Line Ruud Ørslie, Telemark fylkeskommune  
Birgitte Hellstrøm, Telemark fylkeskommune  
Gunnar Ridderstrøm, Telemark fylkeskommune  
Næringssjef Hanne Gro Haugland  
Morten Næss, Grenlandssamarbeidet  
Elisabeth Timland, Fagforbundet  
Tore Nygård, Fagforbundet  
Geir Evensen, Utdanningsforbundet  
Arvid Svendsen, Hovedverneombud

*Protokollfører:*

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

## **Velkommen v/leder**

### **Sak 33/16 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 23. september 2016.**

**Vedtak:** Protokollen godkjent.

### **Sak 34/16 Felles næringsarbeid – veien videre**

#### Strategisk næringsplan – status politisk behandling.

Strategisk næringsplan er ferdig behandlet i 5 av 6 kommuner:

Bamble: Kommunestyret 27.10.16 :

«Bamble kommune vedtar Strategisk næringsplan slik den er forelagt»

Siljan: Kommunestyret 8.11.16:

«Strategisk næringsplan for Grenland 2017-20 godkjennes.»

Porsgrunn: Kommunestyret 10.11.16:

«Bystyret vedtar forslag til strategisk næringsplan for Grenland 2017 – 2020.»

Kragerø: Kommunestyret 10.11.16:

«Kommunestyret tar Strategisk næringsplan for Grenland til orientering.»

Drangedal: behandles i kommunestyret den 15. desember.

Skien: behandles i bystyret den 15. desember.

Det er gjennom prosjektet «Mer vekst i Grenland» utarbeidet en tiltaksplan til SNP. Prosjektets mål er å også få denne tiltaksplanen forankret politisk hos kommunene for å gi mer konkrete føringer for næringsarbeidet. Tiltaksplanen legges ikke fram for behandling i dette møtet da ordførerkollegiet har bedt prosjektet om at videre behandling av tiltaksplanen stilles i bero. Det henvises i denne sammenhengen til vedtaket under – se siste avsnitt;

#### Videreutvikling av felles næringsapparat.

Ordførerkollegiet la frem følgende forslag for behandling i Grenlandsrådet:

«I tråd med "Avtalen om et utvidet og revitalisert samarbeid i Grenland" skal felles næringsapparat opprettholdes og utvikles.

For å understreke ønske om et næringsapparat som har som overordnet mål å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen, trenger vi en mer utadrettet organisering av næringsarbeidet.

Grenlandskommunene er av den oppfatning at de enkelte kommunene i større grad er avhengig av daglig og nær kontakt med felles næringsapparat og det trengs en mye bedre forankring i de enkelte kommune.

Modellen må være av desentralisert karakter, for å oppnå kommunenes behov for nær kontakt med næringsapparatet.

Næringsapparatet må fortsatt være en viktig del av Grenlandssamarbeidet og underlegges styring av Grenlandsrådet.

Rådmannskollegiet utreder ny organisering av Grenlandskommunene sitt næringsapparat (VIG) i tråd med de føringer som er gitt ovenfor.

Selskapsform og styresammensetning utredes også.

I lys av dette stilles videre behandling av tiltaksplanen for «Strategiske næringsplan» i bero. Ordførerkollegiet ønsker ikke tiltaksplanen opp til behandling i Grenlandsrådet den 25. nov. ViG bes utarbeidet en handlingsplan for selskapet for 2017. Det redegjøres for den i representantskapsmøte den 25. nov.»

### **Vedtak:**

Innstillingen fra Ordførerkollegiet vedtatt.

### **Sak 35/16 Prosjekt «Mer vekst i Grenland» – Strategi for næringsarealer**

Bakgrunnen for strategien for næringsarealer er behovet for økt vekst i bedriftsetableringer og vekst i befolkningen i Grenland. Grenland i denne sammenhengen er kommunene (fra nord og sørover): Siljan, Skien, Porsgrunn, Bamble, Drangedal og Kragerø.

Arbeidet for å få til økt vekst har pågått i flere år og videreføres nå med vedtak av en strategisk næringsplan og en strategi for næringsarealer. Arbeidet bygger blant annet på en registrering av eksisterende næringsarealer i regionen.

Prosjektet har i fase 1 gjennomført en omfattende kartlegging av næringsarealene i alle seks kommunene. Det er jobbet videre med denne og annet kunnskapsgrunnlag knyttet til fremtidig behov, tilrettelegging mm. Prosjektet går nå inn i strategifasen og prosjektgruppen har utarbeidet et forslag til videre framdrift. Dette ble forelagt Ordførerkollegiet for å sikre bedre forankring i kommunene.

Ordførerkollegiet gav følgende føringer for det videre arbeidet:

«Prosjektets forslag til videre fremdrift fikk tilslutning, se vedlagte presentasjon. Prosjektet settes på agendaen i Grenlandsrådet den 25. november med følgende punkter:

- o Hvor er vi og hvor skal vi?
- o Forankring av forslag til veien videre.
- o Oppstart strategiprosess.

Ordførerkollegiet ga følgende føringer for det videre arbeid:

- Prosjektet ledes av Grenlandskommunene.
- ViG har tett dialog med Grenlandskommunene om behov og muligheter for næringsarealer.
- Utvikling av næringsarealer skjer gjennom kommunale prosesser, men i samspill med de øvrige kommunene og fylkeskommunen.
- Grenlandsrådet behandler strategi for næringsarealer. Denne er ikke bindende iht plan og bygningsloven, men vil gi veiledning til best mulig næringsutvikling i Grenland og kunne gi innspill til eventuelle endringer i regionale planer»

#### Behandling:

Prosjektledelsen v/Karianne Resare redegjorde for status i prosjektet og følgende forslag til videre prosess:

- 13. januar 2017 - Bredt sammensatt (politikere, næringsliv, administrasjon) verksted for å få frem mål og ambisjoner for utviklingen av næringsarealer i regionen.
- Jan/febr 2017 - Bearbeiding i prosjektgruppa med forslag til håndtering i strategien og tiltak + beskrivelse av mulige konsekvenser (for finansiering m.m.) –
- Febr el april 2017 - Drøfting av forslagene i Grenlandsrådet - Justert forslag til strategier og tiltak. Forankring i enkeltkommunene.
- Mai/juni 2017 - Politisk behandling i Grenlandsrådet og kommunene

#### Vedtak:

Orienteringen tatt til etterretning.

Grenlandsrådet godkjenner forslag til videre framdrift. Fredag den 13. januar settes av til heldagsseminar.

Grenlandsrådet vedtok følgende føringer for arbeidet:

- Prosjektet ledes av Grenlandskommunene.
- ViG har tett dialog med Grenlandskommunene om behov og muligheter for næringsarealer.
- Utvikling av næringsarealer skjer gjennom kommunale prosesser, men i samspill med de øvrige kommunene og fylkeskommunen.
- Grenlandsrådet behandler strategi for næringsarealer. Denne er ikke bindende iht plan og bygningsloven, men vil gi veiledning til best mulig næringsutvikling i Grenland og kunne gi innspill til eventuelle endringer i regionale planer.

#### Sak 36/16 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- **Statens Vegvesen v/ regionvegsjef Kjell Inge Davik orienterte Grenlandsrådet om forslag til mandat for Byutredningen for Grenland.**
- **Ingen øvrige saker.**

**Vedtak:** Tatt til orientering.

#### Sak 37/16 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte

##### Prosjektleder innledet om følgende punkter:

- Litt fra «ordførervtalen» og behandling av denne.
- Vedtatt prosjektplan.
- Om arbeidet med nye styringsdokumenter og noen forutsetningen for disse.
- Systematikk og prosess for å identifisere framtidige samarbeidsområder og prosjekter.
- Konturene av en konkret handlingsplan for 2017.
- Konturene av et fireårig handlingsprogram, litt konkret og litt strategisk.
- Videre framdrift.

### **Punkter fra drøftingen i rådet:**

God presentasjon og oversikt fra prosjektet.

Fra representantene fra de tillitsvalgte: Viktig at arbeidet og avtalene nå forplikter. Dette må håndteres med tydelighet i alle kommunene. Ta gode debatter i kommunene – få tydelige mandater. Utredningene må fullføres; ha gode argumenter for hvorfor – hvorfor ikke.

Viktig at alle går inn i dette med et positivt engasjement.

Bør konsentrere seg om de «lavt hengende fruktene» Klare prosjektere. Gjerne synlige for innbyggerne.

Se på prosjekter der flest mulig er med.

Felles eierstyringsprosjekter viktig å få på plass.

**Vedtak:** Tatt til orientering.

### **Sak 38/15 Høring**

- **Politireformen - Høring - Politimesterens forslag til effektivisering av geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder - Sør-Øst politidistrikt**

### **Vedtak:**

Grenlandsrådet vedtok følgende uttalelse:

1. Den foreslåtte strukturen med egen geografisk enhet for Telemark støttes.
2. Det er vesentlig at nedre Telemark hvor majoriteten av befolkningen i fylket bor, har godt og sikkert polititilbud. Primært ønsker Grenlandsrådet å beholde lensmannskontorene i Siljan og Drangedal i tillegg til tjenestestedene som er foreslått videreført i Skien, Kragerø og Bamble.
3. Det forutsettes at et godt innarbeidet samarbeid mellom politi og kommune fortsetter. Erfaringer fra arbeidet med dagens politiråd er gode. Rådet anses som en viktig arena for samhandling mellom kommune og politi. Det legges vekt på at politiet sammen med kommunen har fokus på forebyggende arbeid rettet mot barn og unge.
4. Den foreslåtte ordningen med politikontakter anses som positiv; forutsatt at nok ressurser avsettes og at kontinuitet sikres.
5. Kommunene forutsetter at innbyggerne sikres gode polititjenester og at krav til responstid overholdes.
6. Kommunene har uavhengig av nærpolitireformen selvstendig ansvar, rolle og beslutningsmyndighet knyttet til samfunnssikkerhet, beredskap og kriminalitetsforebyggende arbeid.

- **KVU E134 – høringsuttalelse fra Grenlandsrådet**

### **Vedtak:**

Grenlandsrådet vedtok følgende uttalelse:

1. Grenlandsrådet legger vekt på det nasjonale perspektivet i saken. E134 fra Haugesund til Drammen med arm til Bergen og Grenland/Vestfold (rv36) vil være et nasjonalt hovedsamband mellom Vest- og Øst-Norge som løser overordnede transportutfordringer i Sør-Norge og gir svært god samfunnsøkonomisk lønnsomhet. Konseptet som Statens vegvesen anbefaler er det alternativet som best svarer på Samferdselsdepartementets samfunns mål og det definerte prosjektutløsende behovet. Løsningen gir også en god miljøeffekt og løser nåværende vinterproblematikk på strekningen. Anbefalingen støtter og underbygger konklusjonen fra øst-vestutredningen.

2. Grenlandsrådet støtter Statens vegvesen sin anbefaling om at E134 mellom Gvammen og Vågsli blir bygd ut i en ny nordlig korridor.
3. Grenlandsrådet støtter Statens vegvesen sin anbefaling om at viktige riks- og fylkesveger i prosjektområdet tilknyttet korridor nord blir rustet opp for å
  - motvirke negative påvirkninger for områdene langs dagens trase
  - ivareta behovet for god tilkoping til eksisterende vegnett
  - legge til rette for gode løsninger for landbruk og annen næringsvirksomhet.
4. Grenlandsrådet støtter Statens vegvesen sin anbefaling om å gå i gang med kommunedelplanarbeid for hele strekningen Kongsberg-Vågsli så raskt som mulig.
5. Grenlandsrådet mener det er svært viktig at videre opprusting av dagens E134, rv36 og rv41 fortsetter inntil ny veg i korridor nord er ferdig. Rv36 har en spesielt viktig rolle som bindeledd for trafikk mellom E134 og E18/Grenland og Larvik hamn. Vinterproblematikken på E134 Seljestad -Vågsli og Åmot -Vinjesvingen er kritisk og må løses.
6. Grenlandsrådet legger til grunn at arbeidet med KVU for arm til Bergen blir igangsatt så raskt som mulig.

### Sak 39/16 Møteplan for Grenlandsrådet 2017

Følgende forslag til møteplan for 2017 ble lagt frem:

Grenlandsrådet (minst fire møter årlig)

Dato	Sted	
Fredag 13. januar (alt. 20. jan)	Porsgrunn	Workshop med næringslivet – Tema: næringsarealer
Fredag 10 februar	Bamble	Ordinært Grenlandsråd
uke 14 (april) 2017 Fellesmøte formannskapene	Skien	Tema – Styrket kommunesamarbeid
Fredag 21. april	Drangedal	Ordinært Grenlandsråd
Fredag 9. juni	Kragerø	Ordinært Grenlandsråd
Fredag 15. september	Porsgrunn	Ordinært Grenlandsråd
Fredag 24. november	Siljan	Ordinært Grenlandsråd

### Grenlandsrådet kommenterte følgende:

Workshop om næringsarealer settes til fredag 13. januar.

Grenlandsrådet i februar flyttes til 17. februar.

Grenlandsrådets møte i april samkjøres med felles formannskapsmøte i uke 14 eller 15. Det vurderes et felles formannskapsmøte lunsj til lunsj men ordinært Grenlandsråd før lunsj dag 1.

**Vedtak:**

Ordførerkollegiet bes ferdigstille møteplan for 2016. Denne sendes ut så raskt som mulig.

**Sak 40/16 Eventuelt**

Ingen saker.



## SAKSFRAMLEGG

### Sak 2/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- Justert møteplan 2017.
- Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.
- Seminar den 15-16 mars for formannskapene i Sk, Po og B - orientering
- Øvrige saker.

Endelig møteplan for Grenlandsrådet (justert etter møte i ordførerkollegiet 27.1.17):

Grenlandssamarbeidet

### Møteplan 2017

#### Grenlandsrådet

Dato	Sted	
Fredag 13. januar	Skien	Workshop med næringslivet – Tema: næringsarealer og tillit.
Fredag 17. februar	Bamble	Ordinært Grenlandsråd
Tirsdag 2.mai kl. 9-12 Grenlandsråd Tirsd – onsd 2.-3. mai Felles formannskapsmøte	Sted avklares nærmere.	Tema – Styrket kommunesamarbeid Lunsj til lunsj formannskapsmøte og ordinært Grenlandsråd før lunsj dag 1.
Fredag 9. juni	Kragerø	Ordinært Grenlandsråd
Fredag 15. september	Porsgrunn	Ordinært Grenlandsråd
Fredag 24. november	Siljan	Ordinært Grenlandsråd

**Fellesmøte formannskapene – tirsdag-onsdag 2.-3. mai 2017 – tema styrket kommunesamarbeid.**

## SAKSFRAMLEGG

### Sak 3/17 Felles næringsarbeid – ViG IKS

#### - **ViG IKS Handlingsplan 2017 – orientering v/ViG**

Et utkast til Handlingsplan 2017 for ViG IKS ble presentert for Grenlandsrådet på møtet 25. november 2016. Dokumentet er noe bearbeidet siden da og vil bli endelig behandlet i styret for ViG den 15. februar 2017. Forslaget er utarbeidet på basis av Oppdragsavtalen mellom ViG og grenlandskommunene og nylig vedtatte Strategisk næringsplan. Handlingsplan 2017 omtaler konkrete aktiviteter/tiltak. Det er tatt med måleindikatorer der det er hensiktsmessig. ViG vil orientere og legge fram forslaget i møtet. Se vedlegg.

Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet – status og prosessen v/rådmennene:  
Se vedlagte mandat justert etter drøftingen i ordførermøtet. Saken orienteres om for Grenlandsrådet.

#### - **Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet – status og prosess v/rådmennene**

Det vises til behandlingen av denne saken i Grenlandsrådets møtet den 25.11.2016. Følgende mandat og prosess er nå utarbeidet og godkjent av Ordførerkollegiet. Status for arbeidet orienteres om i møtet.

**Tas foreløpig til orientering.**



PROSJEKTDOKUMENT

**Mandat og prosess:**  
**VIDEREUTVIKLING AV FELLES NÆRINGSAPPARAT FOR**  
**GRENLANDSKOMMUNENE**

## Endringslogg

Versj.	Dato	Endringsbeskrivelse	Produsent
001	12.12.16		Karianne Resare
002	26.1.17	Justert etter rådmannsmøte 24.1.17	Karianne Resare
003	27.1.17	Justert etter ordførermøtet 27.1.17	

Versj.	Godkjent av	Dato
001	Rådmannskollegiet	20.12.16
002	Behandlet i ordførerkollegiet - justert	27.1.17
003		

## INNHOLDSFORTEGNELSE:

### Innhold

<a href="#">1</a>	<a href="#">BAKGRUNN</a> .....	12
<a href="#">2</a>	<a href="#">PROSJEKTBEKRIVELSE/MÅL</a> .....	14
<a href="#">3</a>	<a href="#">ORGANISERING</a> .....	14
<a href="#">4</a>	<a href="#">PROSESS</a> .....	14

## BAKGRUNN

De seks grenlandskommunene har i dag samlet alle sine næringsutviklingsressurser i ett felles selskap; Vekst i Grenland IKS. Selskapet er kommunenes næringsavdeling og utfører slikt næringsutviklingsarbeid som kommunene ellers ville utført.

*«Selskapets formål er:*

*a) å være et pådriver- og bistandsapparat for å opprettholde og utvikle bestående og nye arbeidsplasser i Grenland.*

*b) å arbeide for samordning av statlige, fylkeskommunale, kommunale og private ressurser for å trygge bestående arbeidsplasser og utvikle nye arbeidsplasser i Grenland.*

*c) å medvirke til at Grenland fremstår som en samordnet enhet ovenfor sentrale myndigheter og investorer.*

*d) å samarbeide med Grenlandskommunene for å bidra til at kommunenes planer, tjenester og det interkommunale samarbeidet understøtter næringsutvikling i regionen.*

*Selskapet skal være underlagt Grenlandssamarbeidet, og selskapets planer og aktiviteter skal koordineres med Grenlandssamarbeidets planer og aktiviteter.*

*Selskapet kan være saksbehandler for kommunene i nærings saker.»*

Selskapet har i dag følgende styringsdokumenter:

- Selskapsavtale – vedtekter. Vedtatt i alle seks eierkommuner høsten 2013.
- Oppdragsavtale mellom grenlandskommunene og Vekst i Grenland IKS, gjeldende fra 1.12.2014, underskrevet av seks rådmenn og daglig leder i ViG IKS.
- Strategisk næringsplan for Grenland.

Selskapet har blitt drevet i sin nåværende form i fra 1.1.2014. I forbindelse med vedtatte avtale om et revitalisert og styrket kommunesamarbeid ønsker Grenlandsrådet at dagens næringsapparat vurderes. På denne bakgrunn ble følgende forslag enstemmig vedtatt i Grenlandsrådets møte den 25.11.2016:

**«I tråd med "Avtalen om et utvidet og revitalisert samarbeid i Grenland" skal felles næringsapparat opprettholdes og utvikles.**

**For å understreke ønske om et næringsapparat som har som overordnet mål å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen, trenger vi en mer utadrettet organisering av næringsarbeidet.**

**Grenlandskommunene er av den oppfatning at de enkelte kommunene i større grad er avhengig av daglig og nær kontakt med felles næringsapparat og det trengs en mye bedre forankring i de enkelte kommune.**

**Modellen må være av desentralisert karakter, for å oppnå kommunenes behov for nær kontakt med næringsapparatet.**

**Næringsapparatet må fortsatt være en viktig del av Grenlandssamarbeidet og underlegges styring av Grenlandsrådet.**

**Rådmannskollegiet utreder ny organisering av Grenlandskommunene sitt næringsapparat (VIG) i tråd med de føringer som er gitt ovenfor. Selskapsform og styresammensetning utredes også».**

Videre har vedtatte avtale om styrket kommunesamarbeid følgende føringer av relevans for næringsarbeidet:

- Felles næringsapparat skal opprettholdes og videreutvikles med utgangspunkt i det overordnede målet om å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen. Felles strategisk næringsplan skal forankres bedre i alle de samarbeidende kommunene.
- Etablering av flere arbeidsplasser skal ha høyeste prioritet som grunnlag for økt befolkningsvekst. Dette vil gi grunnlag for å opprettholde og videreutvikle velferden til regionens innbyggere.
- Programmet «Mer vekst i Grenland», med tre delprosjekter, herunder felles Strategisk næringsplan og Strategi for næringsareal, skal prioriteres.
- Det er et ønske om et fortsatt felles næringsapparat. Næringsapparatet skal dimensjoneres og organiseres i fellesskap for å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen.
- Ved etablering av nye arbeidsplasser skal bedriftens ønsker og regionen prioriteres fremfor ønskene til den enkelte kommune. Kommunene skal være positive når eksisterende arbeidsplasser ønsker å endre plassering internt i regionen.
- Det skal etableres spilleregler kommunen imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.
- Samordnet styrking av besøksnæringen med større fokus på kysten

## PROSJEKTBEKRIVELSE/MÅL

Målet for arbeidet er å utarbeide et forslag til ny organisering av felles næringsarbeid med utgangspunkt i føringene gitt i mandatet vedtatt den 25.11.16. I forslag til løsning skal en beskrive hvordan en ivaretar målene om å:

- skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen
  - drive mer utadrettet organisering av næringsarbeidet
- kommunenes behov for nær kontakt med det felles næringsapparat - desentralisert modell

Arbeidet startes opp i januar 2017 og gjennomføres så raskt som mulig.

Arbeidet skal resultere i et saksframlegg og begrunnet forslag til ny organisering, inkludert selskapsform og styresammensetning. Saken skal være klar for politisk behandling i de enkelte kommunene senest juni 2017 sammen med sak vedr styrket kommunesamarbeid.

## ORGANISERING

**Prosjekteier:** Kommune- og bystyrene i Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien.

**Oppdragsgiver:** Grenlandsrådet

**Prosjektgruppe/prosjektgjennomfører:** Rådmannskollegiet og sekretariatet i Grenlandssamarbeidet.

## PROSESS

**Februar-mars 2017:**

4.1 Rådmannskollegiet og sekretariatet utarbeider en rapport som omhandler følgende:

- Kort beskrivelse av dagens næringsapparat.
- Kort beskrivelse av bakgrunnen for dagens modell.
- Erfaringer og organiseringer av næringsarbeidet i utvalgte andre regioner/kommuner.
- Tre modeller vurderes:
  1. Videreføring av dagens formelle organisering med forslag til endringer av selskapets drift og fokusområder i tråd med vedtaket i Grenlandsrådet.
  2. Videreføring av felles næringsapparat med endret organisering, f.eks organisert etter kommunelovens § 27.
  3. Oppløsning av dagens selskap. Videreføring av felles næringsapparat i form av et mindre forpliktende nettverksbasert samarbeid på næring. Ressursene føres tilbake til de enkelte kommunene.
- Oppsummering og anbefaling.
- Sammensetning av nytt styret dersom videreføring av IKS – med anbefaling.
- Vurdering av behov og forslag til endrede vedtekter dersom videreføring av IKS. (mandat, finansiering, styresammensetning mm.)

**3. april 17:**

4.2 Rapporten legges fram for Ordførerkollegiet som grunnlag for drøfting.

Ordførerkollegiet tar stilling til eventuelle tilleggsbestillinger i arbeidet og videre prosess. Videre avklares tidspunkt for endelig behandling i kommunene og representantskap.

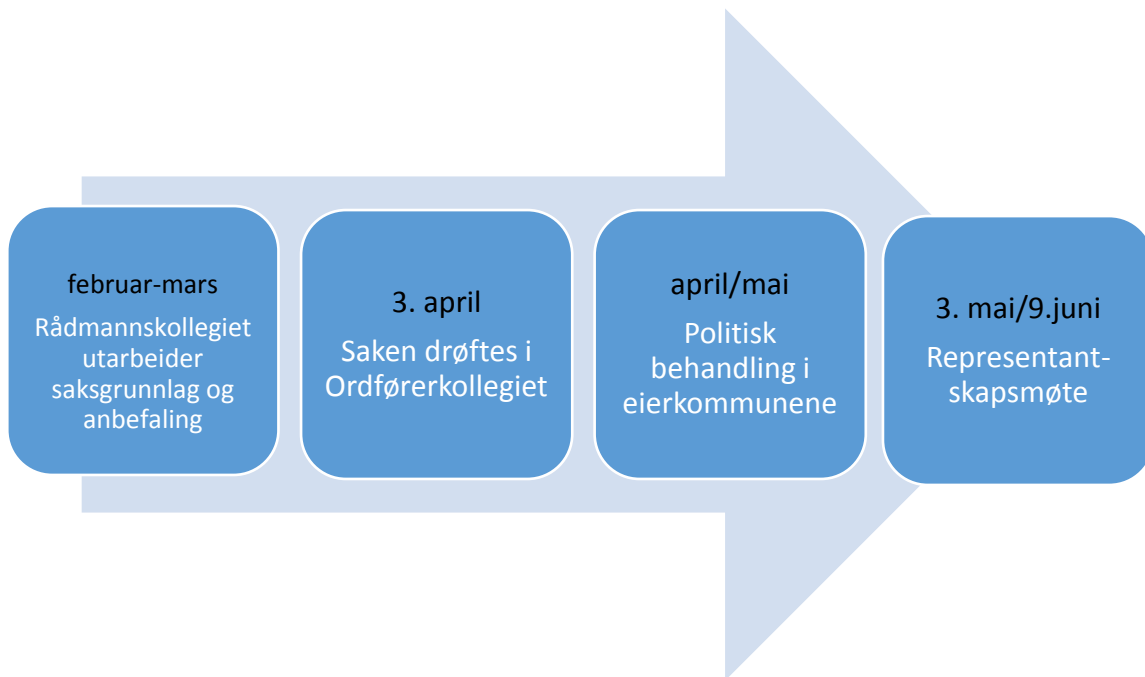
**April/mai 2017:**

4.3 Saken forankres/drøftes/behandles i hver enkelt kommune.

**2. mai eventuelt 9. januar 2017:**

4.4 Endelig behandling i Grenlandsråd og ViGs representanskap .

**Ordførerkollegiet orienteres løpende om arbeidet – via epost og i de oppsatte møtene.**



## SAKSFRAMLEGG

**Sak 4/17 Prosjekt «Mer vekst i Grenland» – Strategi for næringsarealer**  
Rapport fra politisk verksted – presentasjon og drøfting av hovedelementer i strategien.

Dokumenter ettersendes.



## SAKSFRAMLEGG

### **Sak 5/17 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte**

#### **Vedlagt:**

1. Foreløpig forslag til «Gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter. Forslag til nye styringsdokumenter». Datert 7.2. 2017.
2. Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-2020 for Grenlandssamarbeidet med konkret handlingsplan for prosjekter som skal startes opp/gjennomføres i 2017», datert 7.2. 2017.

#### **Behandling:**

1. Orientering om «Gjennomgang, evaluering og forslag til nye styringsdokumenter» ved prosjektleder.
2. Diskusjon
3. Oppsummering og vedtak

#### **Vedlegg.**

1. Foreløpig forslag til «Gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter. Forslag til nye styringsdokumenter». Datert 7.2. 2017.
2. Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-2020 for Grenlandssamarbeidet med konkret handlingsplan for prosjekter som skal startes opp/gjennomføres i 2017», datert 7.2. 2017.

#### **Ordførernes innstilling til Grenlandsrådet:**

**«Forslag til nye styringsdokumenter, datert 27.1. 2017, med de endringer som fremkom på Grenlandsråd/styringsgruppe i møte den 16.2. 2017, kan legges til grunn når saken legges fram til sluttbehandling i by- og kommunestyrene før sommeren 2017.**

**Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-20 og handlingsplan 2017», tas til orientering.»**

#### **Tidligere behandling grenlandsråd/styringsgruppe.**

Grenlandsrådet som styringsgruppe for prosjektet «Styrket kommunesamarbeid i Grenland» vedtok den 23.9. 2016 en prosjektplan slik:

*«Prosjektplanen for et styrket kommunesamarbeid i Grenland legges til grunn ved utarbeidelse av:*

1. *Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid.*
2. *Forslag til et fireårig handlingsprogram.*
3. *Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017».*

*Det forutsettes politisk behandling før sommeren 2017.*

*Det bes samtidig lagt fram en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)».*

Følgende oversendelsesforslag ble også vedtatt:

*«Grenlandskommunene har gjennom ATP-Grenland og Bystrategi Grenland fokus på reduserte klimautslipp i regionen. I saksframlegget om regional planstrategi står det at vi skal arbeide med klimautfordringene på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.*

*Mål: Det er et overordnet mål at samfunnsutviklingen skal møte klimautfordringene ved å velge løsninger som i størst mulig grad fører til reduserte klimautslipp».*

Denne sak gjelder spesielt oppfølging av punkt 1 i vedtak datert 23.9. 2016, «*Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid*» og gjelder kommunene Bamble, Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Foreløpig forslag til handlingsprogram/handlingsplan og forslag til styringsdokumenter for Nedre Telemark Regionråd er begge under arbeid og legges ved til orientering

Grenlandsrådet som styringsgruppe behandlet status og framdrift i prosjektet på møte den 25.11. 2016 i Siljan. Av referatet fra dette møtet fremgår:

*«Prosjektleder innledet om følgende punkter:*

- *Litt fra «ordføreravtalen» og behandling av denne.*
- *Vedtatt prosjektplan.*
- *Om arbeidet med nye styringsdokumenter og noen forutsetninger for disse.*
- *Systematikk og prosess for å identifisere framtidige samarbeidsområder og prosjekter.*
- *Konturene av en konkret handlingsplan for 2017. Konturene av et fireårig handlingsprogram, litt konkret og litt strategisk.*
- *Videre framdrift.*

*Punkter fra drøftingen i rådet:*

- *God presentasjon og oversikt fra prosjektet.*
- *Fra representantene fra de tillitsvalgte: Viktig at arbeidet og avtalene nå forplikter. Dette må håndteres med tydelighet i alle kommunene. Ta gode debatter i kommunene – få tydelige mandater. Utredningene må fullføres; ha gode argumenter for hvorfor – hvorfor ikke.*

- *Viktig at alle går inn i dette med et positivt engasjement.*
- *Bør konsentrere seg om de «lavthengende fruktene». Klare prosjekter. Gjerne synlige for innbyggerne.*
- *Se på prosjekter der flest mulig er med.*
- *Felles eierstyringsprinsipper viktig å få på plass»*

Saken ble tatt til orientering.

### **Videre arbeid med gjennomgang, evaluering og nye vedtekter.**

Basert på orienteringen i grenlandsråd/styringsgruppe den 25.11. 2017 og signalene der, er det blitt arbeidet videre med «gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet og annet» samt å utarbeide forslag til nye styringsdokumenter for samarbeidet.

Forslaget til gjennomgang og evaluering samt forslag til nye styringsdokumenter ble behandlet av rådmannskollegiet som prosjektgruppe sammen med tillitsvalgte den 24.1. 2016. Med noen mindre rettelser anbefalte prosjektgruppen saken lagt fram for ordførerkollegiet til videre diskusjon før saken legges fram for Grenlandsråd/styringsgruppe den 16.2. 2017.

### **Behandling og anbefaling fra ordførermøtet.**

Rådmennenes og prosjektgruppas forslag til «Gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter. Forslag til nye styringsdokumenter» ble behandlet av ordførerkollegiet i møte i Bamble den 27.1. 2017. Av foreløpig referat fra møtet fremgår:

#### ***Sak 6/17. Styrket Grenlandssamarbeid.***

##### *Fremlagt:*

- *Foreløpig forslag til «Utredning med tilhørende styringsdokumenter». Datert 25.1. 2017.*
- *Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-20, konkret handlingsplan 2017». Programmet er under arbeid og denne utgaven er datert 25.1. 2017.*
- *Foreløpig forslag til «Utredning med tilhørende styringsdokumenter», Nedre Telemark Regionråd. Datert 16.1. 2017.*

*I møtet konsentrerte ordførerkollegiet seg om styringsdokumentene for et styrket Grenlandssamarbeid med tanke på informasjon/diskusjon på Grenlandsrådets møte den 16.2. 2017.*

*Prosjektleder orienterte om utredning, forslag til samarbeidsavtale og forslag til vedtekter.*

Vedtak:

*Fremlagte forslag til utredning og nye styringsdokumenter legges til grunn for orienteringen og diskusjonen på Grenlandsrådets møte den 16.2. 2017. Vedtaksforslagets pkt. 4.6, myndighet tillagt regionrådet, kulepunkt 1, suppleres med noen eksempler.*

Vedtaket var enstemmig.

Ordførerne legger med dette saken fram for Grenlandsråd/styringsgruppe til diskusjon med tanke på å gi administrasjonen signaler for det videre arbeidet fram mot sluttbehandling i kommunene før sommerferien.

## SAKSFRAMLEGG

### **Sak 6/17 Grenland brann og redning – sak til behandling**

Vedlegg:

1. Saksframlegg
2. Vedlegg. Utredning datert 13.4. 2016.
3. Foreløpig forslag til eierstrategi.

# SAKSFRAMLEGG

## Sak 7/17 Høring

### Høring - forslag om å oppheve vannscooterforskriften

#### Ordførerkollegiet og rådmannskollegiets innstilling

Grenlandsrådet, det interkommunale samarbeidet mellom Bamble, Drangedal, Kragerø, Siljan, Porsgrunn og Skien, mener at vannscooterforskriften bør videreføres.

Det bør vurderes å harmonisere fartsbegrensning i forbudsområdene av sikkerhetsmessige grunner med hva som gjelder for småbåter generelt, i tråd med Miljødirektoratets anbefaling og tilråding til Departementet 20.03.2015.

I tillegg bør det vurderes å gjøre forskriften enklere å håndtere og kontrollere, og å innføre registreringsplikt for vannscooter.

#### Vedlegg:

1. Høringsbrev dat. 23.12.2016 – forslag om oppheving av vannscooterforskriften
2. Utkast til forskrift om endring av forskrift av 2. november 2012 nr. 1040 om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner
3. Rapport nr. 2014/49, Vista Analyse AS, Evaluering av regelverket for bruk av vannscooter
4. Miljødirektoratets kart over forbudssoner for bruk av vannscooter, etter gjeldende forskrift
5. Faglige innspill fra miljørådgiver, Kragerø kommune
6. Faglige innspill fra miljørådgiver, Bamble kommune
7. Faglige innspill fra miljørådgiver, Porsgrunn kommune
8. Uttalelse fra Miljørettet helsevern i Grenland

#### Referanser i saken

- Forskrift 21. juni nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende
- Motorferdselsloven
- Den sentrale fartsforskriften
- Havne- og farvannsloven
- Småbåtloven
- Naturmangfoldloven § 8-12
- Grunnloven § 112

#### Bakgrunn

Klima- og miljødepartementet sender på høring et forslag om å oppheve vannscooterforskriften med virkning f.o.m. 01.05.2017. Dette betyr at vannscooter likestilles med andre fartøy som brukes i sjø og vassdrag. Kommunene har hjemmel til å fastsette lokale forskrifter om bruk av fartøy, herunder vannscootere, i sjø og vassdrag.

Departementet foreslår videre endring i forskrift 2. november 2012 om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner, se vedlegg.

Høringsfristen er 23.03.2017.

Regelverket for bruk av vannscooter ble evaluert av Vista Analyse AS med flere i 2014. Rapporten viser at det gjeldende regelverket tar hensyn til natur- og friluftsinnteresser, men at det ikke godt nok tar hensyn til sikkerheten ved bruk av vannscooter. Regelverket er også utformet slik at det er vanskelig å håndheve og kontrollere. Til slutt konkluderer rapporten med at mange opplever at regelverket er vanskelig å bruke i praksis.

Regjeringen mener det ikke er behov for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøy. Derfor sendes forslaget om å oppheve vannscooterforskriften på høring. Dette skal gi et mer ensartet og brukervennlig regelverk.

Bruk av vannscooter kan medføre ulemper for blant annet naturmangfold og friluftsliv. Hvorvidt slike ulemper oppstår varierer mellom ulike områder av landet, men også innen ulike områder av en kommune. Dette taler ifølge regjeringen for at kommunene selv regulerer bruken ut fra viktige hensyn som friluftsliv og naturmangfold. Dersom vannscooterforskriften oppheves, vil kjøring med vannscooter reguleres av de alminnelige reglene om fartøy. I høringsnotatet gis det en oversikt over slike bestemmelser og hvilke muligheter kommunene har til å fastsette lokale forskrifter, blant annet at:

- Kommunene har hjemmel i motorferdselloven til å fastsette lokale forskrifter om bruk av vannscootere i vassdrag og innsjøer der det ikke allerede er forbudt i medhold av loven.

#### **VANNSCOOTER - regler**

- *For å kjøre vannscooter må man være over 15 år og ha båtførerprøve.*
- *Vannscooter er bare tillatt å kjøre 400 meter fra land til havs, og minst 500 meter fra land i ferskvann.*
- *På vei ut til lovlig farvann er det bare tillatt å holde fem knop med farkosten.*
- *Det er aldri lov til å kjøre med vannscooter i elver, verneområder og innenfor badebøyer i oppmerkede badeområder.*
- *Politiet og Statens naturoppsyn fører tilsyn, og kan utskrive bøter om de oppdager lovbrudd.*

[Kilde: Lovdata.no](http://lovdata.no)

(Link til vannscooterforskriften)

- Kommunene har i den sentrale fartsforskriften hjemmel til å gi lokale forskrifter med fartsgrenser. Den sentrale fartsforskriften har også generelle krav om aktsomhet, sikkerhet og hensyn til badende.
- Kommunene har hjemmel i havne- og farvannsloven til å begrense bruk av fartøy i deler av eller hele farvannet av hensyn til friluftsliv, miljø, fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk, herunder av hensyn til friluftsliv og naturmangfold.

(Kilde: Høringsbrev dat. 23.12.2016, Klima- og miljødepartementet)

### Faglige innspill fra miljørådgiver, Kragerø kommune

- På tross av Fylkesmannens og Miljødirektoratets tilrådning om forbud mot vannscooter i Jomfruland nasjonalpark (opprettet 16.12.2016), har departementene ikke gjort vedtak om dette, noe som skaper bekymring i Kragerø kommune for at dette kan gå ut over verneinteresser i nasjonalparken
- Kragerø kommune har en egen forskrift om fartsbegrensning på 30 knop som gjelder innaskjærs, men ikke i hele nasjonalparkområdet. 5 knop er høyeste tillatte hastighet i navngitte farvann
- Det blir vist til at økende trafikk med stadig større og mer hurtiggående fritidsbåter og vannscootere medfører støy og forstyrrelser, og kan representere en sikkerhetsrisiko for de som seiler, padler, ror og/ eller bader. Regjeringen ser det som viktig at ikke-motoriserte framkomstmidler ikke blir fortrenget av motoriserte, og Kystverkets arbeid med fartsbegrensning i en digital kartløsning og evaluering av vannscooterregelverket vil være viktige bidrag for å nå denne målsettingen
- I et brukerperspektiv er det vanskelig å forholde seg til forskjellige regler for bruk av vannscooter mellom kommuner. F. eks. ligger Fossingfjorden både i Kragerø og Bamble kommune

#### **VANNSCOOTER - beskrivelse**

- Vannscooter finnes i forskjellige typer og brukes hovedsakelig til rekreasjon og fritidssysssel.
- Det finnes ingen offisiell statistikk for antall vannscootere i Norge, men anslag antyder ca. 4000 pr. 1.1.2016.
- Nye treseters vannscootere kan veie opp til 500 kg. Det finnes vannscootere med motoreffekt opp til 260 HK, topphastighet på 130 km/t.
- Ifølge Norsk Motorsportsforbund er det i 2014 om lag 60-70 aktive vannjet-utøvere i Norge.
- Ikke påbudt med registreringsnummer på vannscootere.
- Kjøremonsteret for vannscootere er som regel preget av variable hastigheter, og ved høy fart vil scooteren hoppe på vannoverflaten og bølger med såpass stor kraft at det genererer et eget støybilde som er uvanlig i akvatiske miljøer. Vannscootere karakteriseres også av brå og uforutsigbare retningsendringer i stor hastighet. Et annen moment er at vannscooteren kan kjøre på mye grunnere vann enn fritidsbåter, da den ikke har propell.

Kilde: Vista Analyse AS  
Byutvikling, Porsgrunn kommune, har beregnet antall vannscootere i Norge

### Faglige innspill fra miljørådgiver, Bamble kommune

- Motorisert ferdsel må ikke fortrenge de ikke-motoriserte aktivitetene, jf. regjeringens friluftsmelding. Det er mange ulike brukergrupper på sjøen og mange kryssende hensyn
- Etter at forbudet mot vannscooter ble opphevet i 2013 har antall vannscootere økt. Det samme har konfliktnivået i forhold til vannscooternes kjøremonster, hastighet, støy og i mange tilfelle uforsvarlig kjøring

- Formålet med vannscooter er i stor grad fart, spenning og lek, i motsetning til en fritidsbåt som benyttes for å komme fra A til B
- Skjærgården er et felleseie hvor flertallet i stor grad bør legge føringer for bruk – allmennhetens friluftsjinteresser må veie tungt
- Vannscooter kan ha påvirkning på biologisk mangfold, særlig arter av fugl og akvatiske dyr. Konsekvensene blir særlig alvorlige når truede og sårbare arter blir rammet
- Utenlandske studier viser at forstyrrelser fra vannscooter og andre typer maritim virksomhet kan føre til redusert hekkesuksess og ungeoverlevelse hos vannfugler. Dette må ses i forhold til at 57 prosent av sjøfuglartene i Norge er oppført på rødlista og at det er en generell nedgang i bestandene av sjøfugl de seinere årene
- Dersom områdebegrensningen blir opphevet, vil det høyst sannsynlig føre til ytterligere økt konfliktnivå på sjøen, økt ulykkesrisiko og økt press på mange sjøfuglarter
- Konklusjon: Vannscooterforskriften bør videreføres, men med visse endringer – fartsbegrensning i farled bør harmoniseres med fartsgrenser for fritidsbåter og forskriften bør endres slik at den blir enklere å håndheve.  
Det foreslås obligatorisk opplæring og sertifikat for vannscooter, og også registreringsplikt

### **Faglige innspill fra miljørådgiver, Porsgrunn kommune**

- Studier fra andre land viser at vannscooter kan ha betydelige effekter som forstyrrelser av fugl og pattedyr (som sel), men også gjennom effekter på naturmiljøet; bl.a. turbulens i vannet, vannkvalitet, erosjon av strandlinje og innvirkning på akvatiske planter og fisk. Vannscooter kan bevege seg på grunnere vann enn andre farkoster, i høy hastighet, noe som kan forstyrre hekkende fugl og forårsake energitap hos fugler. Fisk er særlig sensitiv for støy
- Friluftsliv omfatter brukere av fritidsboliger, turgåere lang land, folk engasjert i strandliv og/eller bading, fritidsfiskere, brukere av fritidsbåter, seilere, dykkere, padlere, brettseilere, surfer, fuglekikkere og andre naturinteresserte. Mange representanter for slike grupper opplever vannscootervirksomhet som problematisk, særlig med henblikk på støy.  
Motsetninger mellom friluftsliv og vannscooterbruk er først og fremst knyttet til sports- og lekpreget kjøring og i liten grad nyttekjøring
- I 1999 var det en dødsulykke der en vannscooter traff en taxibåt, mens det i 2014 var en dødsulykke der vannscooteren traff en mindre ferje.  
Med vannscooterens hastigheter på opp til 130 km/t og med en vekt på opptil 500 kg vil et sammenstøt med en padler, surfer, svømmer eller dykker kunne bli fatalt
- Det er innhentet uttalelse fra fører av politibåten og miljøkoordinator ved Grenland politistasjon, som mener at dagens regelverk med 400 meters forbudssone fra land er vanskelig å håndheve, og at forbudssoner bør omfatte hele vannområder, f. eks. en fjord eller en strekning langs kysten
- Flere instanser har ytret ønske om registreringsplikt for vannscooter, for i større grad å kunne dokumentere observasjoner av ulovlig kjøring



### **Faglige innspill fra miljørådgiver, Skien kommune**

- Skien kommune har ikke avgitt egen uttalelse, men opplyser i mail dat. 23.01.2017 at Skien har relativt begrensede områder som egner seg for hurtigkjøring med småbåter og vannscootere
- Det er etablert en egen forskrift for kjøring på innlandsvann i Skien kommune, se <https://lovdata.no/dokument/MV/forskrift/1996-01-11-146>
- Oppsynskorpset i Skien kommune har avtale om samarbeid med Porsgrunn kommune om naturoppsyn. Under aktivt oppsyn har det blitt observert uheldig kjøring med vannscooter, både i forhold til sjøfugl og kajakkpadlere
- Forbudssoner for bruk av vannscooter bør være geografiske – hele vannområdet innenfor en geografisk lett gjenkjennbar grense, og ikke som et visst antall meter fra land

### **Uttalelse fra Miljørettet helsevern i Grenland**

- Folkehelseloven skal sammen med forskrift om miljørettet helsevern fremme folkehelse og bidra til gode miljømessige forhold, samt sikre befolkningen mot faktorer i miljøet som kan ha negativ innvirkning på helsen, som støy og ulykker  
Miljørettet helsevern mener en opphevelse av vannscooterforskriften sannsynligvis vil føre til økt bruk av vannscooter i en allerede sterkt presset skjærgård, men også for de største innsjøene våre. Dette vil føre med seg flere negative faktorer i folkehelsesammenheng, herunder støy, sikkerhetsrisiko og fortrenkning av friluftsliv. På denne bakgrunn fraråder Miljørettet helsevern i Grenland å oppheve forskriften
- Støy er en miljøfaktor som virker negativt på helsen, og forskning viser at det er et økende helseproblem. Innsjøer og skjærgård er viktige rekreasjonsområder som allerede utsettes for mye støy, og klagen på støy i friluftsliv- og rekreasjonsområdene har økt de seinere årene. Det skyldes en kraftig økning i antall støykilder, samt bruksomfanget av disse og selve utnyttelsen av områdene.  
Vannscooter brukes ikke i hovedsak som transportmiddel. Det er ren sportskjøring hvor man leker seg i bølgene. Denne aktiviteten medfører støy over store avstander, og dette har skapt store konflikter mot andre brukere av skjærgården, og ikke minst beboerne i området. I stedet for å tillate enda mer støyende aktivitet bør vi søke å redusere støy
- Vannscootere i stor fart og med uforutsigbart kjøremønster kan komme i konflikt med andre brukere av vann og sjø, som f.eks. småbåter, kanoer/kajaker og ikke minst badende. Det er mye aktivitet i og på sjø og vann om sommeren og ulykkespotensialet ved bruk av vannscooter er stort. Ulykker mellom vannscooter og badende, padlere eller små barn som fisker fra en liten båt kan få fatalt utfall. Vannscooterbruk kan dermed bidra til å fortrenge annet friluftsliv langs kysten vår

### **Grenlandsrådets vurdering**

Regjeringen mener det ikke er behov for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøy, og at anvendelse av de alminnelige reglene for fartøy vil gi et mer ensartet og brukervennlig regelverk, men åpner for regulering ut fra lokale behov ved lokal forskrift. Det blir bl.a. argumentert med at det finnes fartøy med tilnærmet lignende egenskaper som vannscooter, når det gjelder fart og støy, som ikke omfattes av forskriften, men av de alminnelige reglene for ferdsel til sjøs.

Det blir også vist til at Vista Analyse AS i rapport nr. 2014/49 bl.a. konkluderer med at reglene for bruk av vannscooter ikke ivaretar de sikkerhetsmessige sidene ved vannscooter godt nok, at

regelverket er utformet slik at det er vanskelig å håndheve og kontrollere og at brukere og publikum opplever regelverket som vanskelig å anvende i praksis.

Etter Kystverkets vurdering innebærer bestemmelsene om forbudssoner, med hensyn til sikkerhet og fremkommelighet, en forskjellsbehandling av vannscooter i forhold til andre fartøy, og Sjøfartsdirektoratet påpeker at det kan oppstå farlige situasjoner for vannscooter og annen trafikk hvis vannscooter må holde lavere fart ved transportkjøring i forbudssonene, 5 knop, enn øvrig trafikk, og at en egen fartsbegrensning for vannscooter ikke er nødvendig. Direktoratet mener også at bruk av vannscooter minst 400 meter fra land vil bety bruk i områder med bølgehøyde over hva fartøyet er konstruert for.

Miljødirektoratets faglige anbefaling til Departementet om hvordan rapporten fra Vista Analyse AS bør følges opp, er at hovedprinsippene i dagens regelverk bør videreføres uten endringer i reglene om forbudssoner. Direktoratet mener at det av sikkerhetsmessige grunner kan vurderes å oppheve fartsbegrensningen for vannscooter for transportkjøring i forbudssoner og harmonisere med fartsbegrensning for småbåter generelt. Videre mener Direktoratet det bør vurderes å innføre registreringsplikt for vannscootere og foreslår informasjons- og holdningskampanjer og jevnlig erfaringsutvekslinger mellom berørte direktorater.

Kommunene har plikt etter både naturmangfoldloven og Grunnloven til å vurdere den samlede belastningen på natur og arter lokalt og iverksette tiltak som ivaretar befolkningens rett til «et miljø som sikrer helsen».

Departementet skriver bl.a. følgende om konsekvenser av forslaget i høringsbrevet, s. 4 – 5: «En oppheving av vannscooterforskriften vil medføre at forbudssonene langs land hvor vannscootere hittil ikke har kunnet kjøre fritt, fjernes. Det er grunn til å tro at en slik liberalisering vil føre til økt vannscootertrafikk. Dette vil sannsynligvis øke potensialet for konflikter mellom vannscootere og andre interessegrupper slik som hyttefolk og fastboende, båtfolk og andre utøvere av friluftsliv. Økt bruk av vannscooter antas også å kunne medføre visse negative effekter på natur, se Vista Analyse sin rapport om dette. Hvorvidt slike konflikter mellom ulike interesser eller uheldige følger for natur oppstår, vil i et langstrakt og variert land som Norge i stor grad bero på lokale forhold. Dette antar departementet at kommunen har bedre oversikt over enn sentrale myndigheter. Forslaget legger opp til at kommunene bruker noe ressurser på å kartlegge og avveie ulike hensyn, og at de kan vurdere å ta i bruk mulighetene som havne- og farvannsloven og motorferdselloven gir til lokal regulering.»

Miljødirektoratets kart over forbudssoner for bruk av vannscooter, jf. vedlegg 4, viser en stor grad av konsentrasjon med verne- og forbudsområder i telemarksskjærgården. Derfor kan den forventede økningen i salg og bruk av vannscooter i dette området ved evt. oppheving av forskriften, skape betydelige konflikter i forhold til naturvern, fastboende, hytte- og båtfolk og friluftsliv generelt. Utfordringene med vannscooter i telemarksskjærgården har ifølge politiet vært høy hastighet og mye støy, for høy hastighet i trange farvann og kjøring i mørket uten lanterner.

Det legges også til grunn økt ulykkesforekomst og økte kostnader for samfunnet knyttet til dette. En oppheving av forskriften vil for kommunene i Grenlandssamarbeidet også kunne føre til betydelig økte ressurser til å begrense konflikter mellom ulike interesser og interessegrupper, ved evt. innføring av lokal forskrift, og forslaget kan kreve økte ressurser til kontroll og håndheving. Det er også grunn til å tro at forskjellige regler mellom kommuner kan være vanskelig å forholde seg til, f. eks. i telemarksskjærgården som omfatter 3 kommuner.

Det vises for øvrig til innspillene fra miljørådgiverne i Kragerø-, Bamble-, Skien- og Porsgrunn kommune og uttalelse fra Miljørettet helsevern i Grenland.

Ut fra en samlet vurdering av konsekvenser av Departementets forslag, foreslås det at vannscooterforskriften bør videreføres, og at den i tillegg bør evalueres med henblikk på å bedre

sikkerheten ved bruk av vannscooter i tråd med Miljødirektoratets anbefaling og tilråding til Departementet 20.03.2015, og for å gjøre den enklere å håndheve og kontrollere. Det bør også innføres registreringsplikt på vannscooter.

Forslag til innstilling framgår av sakens s. 1.