



# HANDLINGSPLAN FOR GRENLANDSSAMARBEIDET

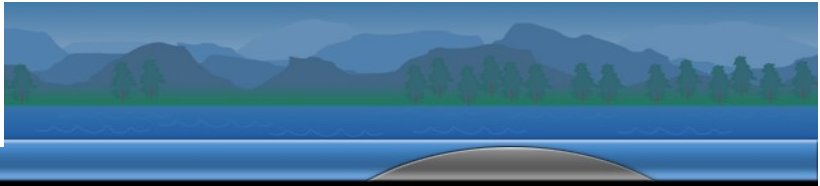
2019

Sondre Groven

E-mail:

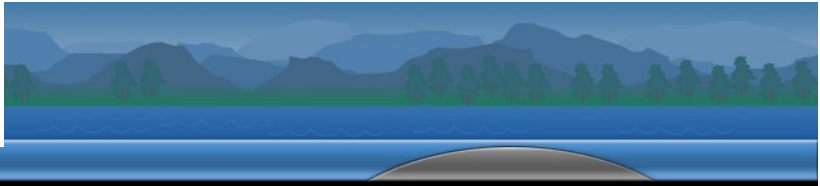
[sondre.groven@skien.kommune.no](mailto:sondre.groven@skien.kommune.no)

TLF: 480 26 496



## Innhold

1. Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2019 .....	2
1.1. Saken gjelder .....	2
1.2. Bakgrunn.....	2
1.3. Revitaliseringen av Grenlandssamarbeidet .....	2
2. Videreførte prosjekter .....	4
2.1. Videreførte prosjekter innen helse .....	4
2.1.1. Likemannsprosjektet .....	4
2.1.2. Velferdsteknologi.....	4
2.2. Videreførte prosjekter innen tjenester og myndighetsutøvelse .....	5
2.2.1. Beredskapsnettverk Grenland .....	5
2.2.2. Grenland brann og redning.....	5
2.2.3. eByggesak .....	6
2.3. Nye prosjekter .....	6
2.3.1. Public360 – skyløsning.....	6
2.3.2. Tilsyn spredte utslipp.....	7
2.4. Videreutvikling av administrative fagnettverk .....	8
2.5. Vedlegg.....	8



# 1. Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2019

## 1.1. Saken gjelder

Behandling av forslag til handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2019.

## 1.2. Bakgrunn

Styringsdokumentene for Grenlandssamarbeidet som er oppdatert, justert og datert 22.5. 2017, ble vedtatt i alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017. Disse er lagt til grunn for et videre samarbeid mellom alle seks Grenlandskommunene. Det utarbeides årlig en handlingsplan for Grenlandssamarbeidet som beskriver de konkrete interkommunale utredningsprosjektene. Handlingsplanene skal ta utgangspunkt i de mål og strategier som er beskrevet i Program for Grenlandssamarbeidet.

Handlingsplanen for 2019 inneholder presentasjon av i alt syv interkommunale prosjekter.

Fra og med 2003 har Fylkesmannen satt av midler til utviklingstiltak som tildeles kommunesamarbeidene i fylket. Disse midlene, eller skjønnsmidlene som de også kalles, er en viktig finansieringskilde for å få realisert de ulike prosjektene. Hovedtanken bak skjønnsmidlene er å fange opp lokale forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger, samt bidra til fornying og utvikling av kommunene. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er sentrale for tildeling av midlene.

Grenlandssamarbeidet har søkt Fylkesmannen om kr. 2 400 000 kr. til det interkommunale samarbeidet i 2019. I hovedsak har overføringene de siste årene vært tilnærmet denne summen. I tillegg til skjønnsmidlene vil det tilkomme egenfinansiering av prosjektene. I de fleste tilfellene skjer dette gjennom egeninnsats fra kommunene.

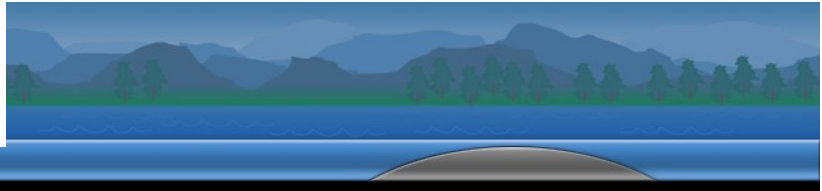
## 1.3. Revitaliseringen av Grenlandssamarbeidet

Den 10. og 11. januar arrangerte Grenlandssamarbeidet en samling ved Kragerø Resort. Samlingen omhandlet en revitalisering og retning for Grenlandssamarbeidet. De innkalte til samlingen var medlemmene i Grenlandsrådet. Ettersom det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenlandskommunene fremforhandlet ordførerne en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Dette medførte også et økt fokus på Grenlandssamarbeidets rolle.

Diskusjonen på samlingen omhandlet hva kommunene ønsket av Grenlandssamarbeidet i tiden fremover, og hva samarbeidet skulle satse på. Man kom frem til fire overordnede temaer for videre arbeid. Disse temaene er:

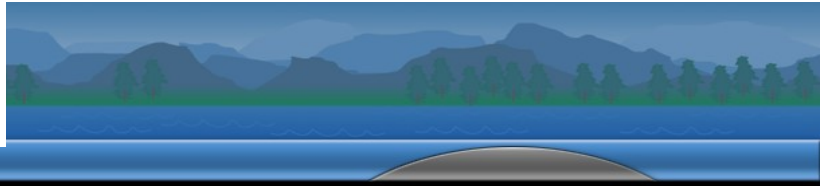
- Helse
- Utdanning
- Samferdsel/infrastruktur
- Næringsutvikling

Utgangspunktet for disse temaene er knyttet til flere faktorer. For det første er dette viktige satsningsområder for hele regionen. Det er også, på generelt nivå, områder hvor det er stor enighet mellom kommunene. Kommunene ønsker å ha et mindre fokus på lokaliseringdiskusjoner som tidligere har vært en hemske for samarbeidet. Det er derfor



nærliggende å intensivere samarbeidet der man har best muligheter for samarbeid og der kommunene ser gevinster av å samarbeide.

De fire overordnede temaene vil dermed være førende for samarbeidet fremover. Ordførerkollegiet sitt møte den 27.02.19. konkluderte med at rådmennene skulle konkretisere og utdype disse punktene ytterligere. En konkretisering av punktene vil bidra til enda tydeligere hovedrammer for samarbeidet mellom kommunene. Samtidig er det viktig å understreke at temaene danner et rammeverk for samarbeidet, men på ingen måte er uttømmende dersom andre temaer/utfordringer blir aktuelle.



## 2. Videreførte prosjekter

Over de neste sidene vil de aktuelle prosjektene for 2019 omtales i korte trekk. Først presenteres de prosjektene som er etablert før 2019. Informasjonen er i hovedsak hentet fra skjønnsmiddelsøknaden til det enkelte prosjektet. For mer informasjon om videreførte prosjekter fra 2018, se Årsmeldingen 2018. For mer info om nyetablerte prosjekter, se kontaktinformasjon på forsiden. Mer info finnes også på [www.Grenlandssamarbeidet.no](http://www.Grenlandssamarbeidet.no)

### 2.1. Videreførte prosjekter innen helse

#### 2.1.1. Likemannsprosjektet

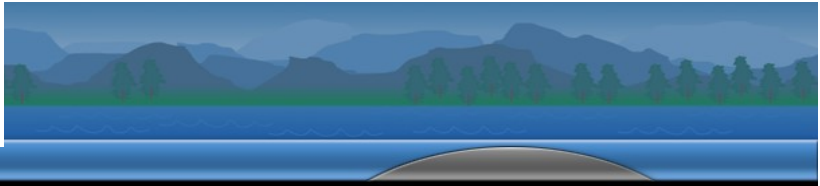
Telemark scorer høyt på bruk av rusmidler (over landsgjennomsnittet - jfr. Brukerplan 2013). Grenland skiller seg ut fra resten av Telemark når det gjelder personer med alvorlig funksjonssvikt. Mange er unge, har lav sosial fungering og manglende nettverk. Telemark har mer sosiale problemer enn landet for øvrig dette bekreftes av levekårsundersøkelsen (2015). Personer med rusrelatert problematikk trenger ofte tett og individuell oppfølging for å gjennomføre et langsiktig behandlings- og rehabiliteringstilbud.

Likemannsprosjektet ønsker å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det er 6 kommuner, to aktører fra spesialisthelsetjenesten (tverrfaglig spesialisert rusbehandling og psykisk helsevern) og brukerorganisasjonen A-larm som vil delta i dette samarbeidsprosjektet. I samarbeidsmodellen ønsker man å ansette likemenn. En likemann er en person som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten. Denne samarbeidsmodellen er en helt ny og unik modell. Gjennom å utvikle denne modellen vil vi å bidra til et mer sømløst og helhetlig behandlings- og rehabiliteringstilbud forankret i brukerkompetanse.

Prosjektet går inn i sitt siste år i 2019 og skal ferdigstilles før overføring til ev. ordinær drift. Prosjektet skal dessuten oppnå økt bruk av individuell plan, økt bruk av kriseplaner/tilbakefallsforebyggende plan, redusere tilbakefall, redusert bruk av rusmidler, m.m.

#### 2.1.2. Velferdsteknologi

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hender brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi. Kommunene er i gang med arbeid knyttet til anskaffelse og implementering av ulike type trygghetsteknologi. I arbeidet er prosjektdeltakelse fra hver enkelt kommune essensielt for implementering av velferdsteknologi. Dette vil gi kommunene ytterligere mulighet og incitament for å ta i bruk ny teknologi og gi grunnlag for tjenesteutvikling. Dette vil også i større grad sikre bredere kompetansebygging innen feltet, i den enkelte kommune og regionalt. Felles arbeid gir tverrfaglighet i arbeidet og sikrer bruk og deling av kunnskap og erfaringer. Kunnskapsdelingsarenaer på tvers av kommunene er viktige oppgaver som prosjektet er i behov av mer midler til.



Grenlandskommunene er p.t. i ferd med å utarbeide konsept for risikovurdering og personvernkonsekvensutredning for trygghetsteknologien. Her utarbeides også opplæringspakke og maler som utgjør et godt rammeverk for kommunene. Ansatte i inviteres så til workshop konkret arbeid der disse verktøyene benyttes. Dette gjøres i nært samarbeid med personvernombudene.

## **2.2. Videreførte prosjekter innen tjenester og myndighetsutøvelse**

### **2.2.1. Beredskapsnettverk Grenland**

Dette prosjektet bygger videre på det tidligere prosjektet «Felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver». Prosjektet har blitt et beredskapsnettverk for Grenlandskommunene. I 2017 ønsket kommunene å anskaffe felles befolkningsvarslingsløsning. Etter forenklet anskaffelse ble Everbridge valgt som leverandør. Alle kommuner har gjennom 2018 deltatt i introduksjonsarbeidet, planlegging og opplæring i bruken av Everbridge. Lokasjonsbasert varsling fra Everbridge innebærer at vi får muligheten til å varsle et stort antall innbyggere samtidig og utsendingen av meldingen går svært raskt. Det vil f.eks. bli mulig å varsle mange tusen innbyggere på få sekunder. Dette i motsetning til eksisterende SMS- løsning, hvor det vil ta lang tid (over 30 minutter) å sende ut befolkningsmelding til mange samtidig. Ved varsling via Everbridge vil det ikke vil koste noe å sende ut varsel, når løsningen først er innkjøpt. Ved eksisterende adressebaserte løsning koster hver SMS ut ca. 60 øre.

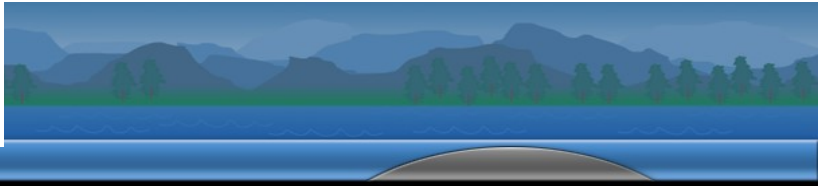
Etter et felles møte i desember 2018 med beredskapsansvarlige fra alle Grenlandskommunene og representanter fra Everbridge, ble det konkludert med at Everbridge lager et oppsett for aktuell oppbygging av varslingsmodul. Det skal også tas hensyn til ønsket om løsning for integrasjon mot dataregistre og fagsystemer.

Det forespeiles at nødvendige avklaringer, kostnadsoppsett og tekniske løsninger er på plass i løpet av første halvår 2019 og at andre halvår 2019 benyttes til lokal rigging og tilpassing i kommunene. Dette inkluderer ytterligere opplæring og plan for informasjon og markedsføring overfor publikum, slik at det er mulig å ha en operativ varslingsløsning i kommunene innen utgangen av 2019.

### **2.2.2. Grenland brann og redning**

Dette forprosjektet skal danne grunnlag for etablering av et nytt brann- og redningsvesen i Grenland. En etablering av et Grenland brann & redning vil utgjøre et slagkraftig brannvesen i regionen med brann- og redningsansvaret for 3 kommuner. Hovedintensjonen med prosjektarbeidet har vært å rigge et fremtidsrettet og kompetent brann- og redningsvesen som vil imøtekomme samfunns- og risikoendringer samt være kosteffektivt på sikt. På bakgrunn av dette ble det iverksatt en forstudie gjennom Grenlandssamarbeidet som skulle analysere og avklare realistiske muligheter for videreføring av prosjektet. Rapporten i forstudiet foreslår og konkluderer med at det er grunnlag for å gå videre med et forprosjekt som skal spesifisere og planlegge hvordan et eventuelt hovedprosjekt skal realiseres. I forprosjektet har Bamble, Drangedal og Porsgrunn vært deltakerkommuner, og i prosjektrapporten fremkommer det videre anbefalinger og konklusjoner om gjennomføring av et hovedprosjekt.

I 2018 er det gjort et omfattende arbeid med å utarbeide en prosjektrapport som skal danne grunnlag for realisering av et hovedprosjekt med Grenland brann & redning. En



prosjektorganisasjon med inntil 40 personer har jobbet aktivt i løpet av året og det har blant annet blitt utarbeidet en ny risiko- og beredskapsanalyse med tilhørende brannordning for det nye samarbeidet. Prosjektrapporten skal danne grunnlaget til en politisk behandling i deltagerkommunen som kommer opp i by- og kommunestyre i april/mai 2019.

### 2.2.3. eByggesak

Grenlandskommunen har en ambisjon om å benytte digitalisering til å forbedre, utvikle og tilby nye tjenester til innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Kommunen har ansvar for at plan- og byggesaksprosesser baseres på grundige analyser. Videre skal saksbehandlingen være åpen og det skal være tilrettelagt for innsyn og medvirkning i prosessene. Ambisjonen er derfor at kommunen skal ha en digital plan- og byggesaksprosess som ivaretar dette behovet. Byggesaksbehandlingen krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak/arkiv-løsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte.

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet. Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkiv-løsning, der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem osv. På denne kan saksbehandlingen foregå raskere og mer effektivt. Innføring av eByggeSak kan også frigjøre tid til andre oppgaver som har vært nedprioritert, som for eksempel gjennomføring av tilsyn og oppfølging av ulovligheter. På bakgrunn av forprosjektrapporten (19.12.18), er de samarbeidende kommunene enige om å fortsette arbeidet med prosjektet. Hovedarbeidet videre vil være å utarbeide anbudsgrunnlag og gjennomføre en anskaffelse.

## 2.3. Nye prosjekter

I avsnittene som følger, presenteres prosjekter med oppstart i 2019. Det første av disse er knyttet til en skyløsning for Public360.

### 2.3.1. Public360 – skyløsning

Grenlandskommunene har tidligere gått til anskaffelse av Public 360 som sitt sak- og arkivsystem. Dette medførte at kommunene gikk fra papirarkiv til en digitalt arkivløsning. En av utfordringene med Public 360 er oppgraderingene. Den siste store oppdateringen skjedde i 2016 og kostet kommunene ca. 5 mill. Kommunene er i dag på en lavere versjon av Public 360 enn det vi ønsker, noe som gjør at det er vanskelig å få til ytterligere digitaliseringer og ta i bruk ny funksjonalitet. Det er viktig at vi får et sak og arkivsystem som følger med den digitale utviklingen og samtidig at vi oppnår en effektiv og god saksbehandling, med god datakvalitet. Dagens løsning er kostnadskrevenende å oppgradere og vedlikeholde og det er derfor behov å vurdere andre løsninger.

For å løse denne utfordringen ønsker Grenlandskommunene å se på muligheten for å løfte Public360 til en skyløsning. Det vurderes om det kan gjøres som en oppgradering eller om det må i en anskaffelsesprosess. Uavhengig av løsning så vil dette være en krevende prosess for 6 kommuner. Målet er å avvikle dagens driftsform og erstatte denne med at leverandøren utvikler og drifter sakarkivløsningen. Det vil samtidig skje en oppgradering og





fornyning av produktet. Grenlandkommunene har i dag mange integrasjoner mot fagsystemer. Disse vil også måtte fornyes og dagens løsninger må erstattes med nye standarder. En slik løsning vil kunne endre arbeidsprosesser, automatisere, effektivisere og føre til at kommunene blir likere i sin oppgaveløsning. I tillegg vil skyløsningen blir oppdatert og utviklet etter hvert som behovet for ny funksjonalitet og nye digitaliseringskrav etterspørres. Det er ingen sammenlignbare regioner som har flyttet sitt sak- og arkivsystem til skyen.

Det er skissert et forprosjekt som starter i 2019. Forprosjektet er en kartlegging av dagens driftsform, integrasjoner, arkivstruktur, migrering, tilpasninger, arkivkjerne og oversikt over antall Public360 miljøer Grenland. Grenland har både produksjonsmiljø med sikker sone, historisk miljø, test – og kurs miljøer. Ny teknologi og lovverk krevet at forprosjektet blir mer omfattende, siden det er 6 kommuner, som har omfattende infrastruktur knyttet til dagens sakarkivløsning. Hovedprosjektet og implementeringen vil tidligst kunne starte i 2020 og det vil bli laget framdriftsplan for hver kommune. Det er ønskelig at alle kommunene er over på skyløsningen i løpet av 2021.

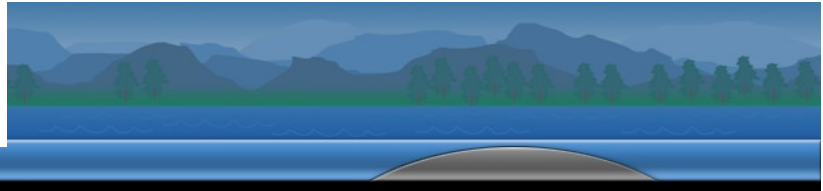
### 2.3.2. Tilsyn spredte utslipp

God kontroll med avløpsvann er viktig for å hindre sykdomsspredning og overgjødning. Gjennom internasjonale forpliktelser som EUs vannrammedirektiv, blir kommunens plikt til å drive tilsyn et viktig arbeid. Å forhindre forurensning fra avløp er også viktig for å sikre innbyggerne gode muligheter for ulike rekreasjonsaktiviteter. Dette er en utfordrende oppgave for kommunene. Grenlandskommunene har mange private avløpsanlegg, inkludert minirensanlegg og tette tanker. Tilsynsarbeidet er en krevende oppgave som krever planlegging, riktig organisering, godt samarbeid, kompetanse, ressurser og et godt system for registrering/oppfølging.

Dette prosjektet blir ett forprosjekt for å se på mulighetene for etableringen av et felles tilsynskontor. Det vil i den forbindelse settes ned en arbeidsgruppe med deltakere fra alle kommunene hvorpå én av disse vil innta en prosjektlederfunksjon. Det er sentralt at prosjektlederen har god kunnskap om avløpsanlegg. Det bør holdes 6-7 arbeidsmøter hvor kommunene i fellesskap går gjennom status i hver kommune og utfordringene knyttet til spredte utslipp fra avløpsanlegg. Muligens vil det være behov for å leie inn ekstern kompetanse til kunnskapsinnhenting og kartleggingsarbeid. Det kan også være aktuelt med en studietur for å se hvordan tilsynskontoret i Drammensregionen jobber. Det vil kunne gi nyttig informasjon om hvordan prosjektet bør organiseres videre.

Modum, Øvre Eiker, Nedre Eiker, Drammen, Lier, Røyken, Hurum, Sande og Svelvik (Drammensregionen) samarbeider om tilsyn og oppfølging av små avløpsanlegg. I Vannspeilet (4-2017) kom det frem at kontoret har klart å skape et godt fagmiljø som sikrer innbyggerne likebehandling, god veiledning og god kvalitet på vedtakene. Det er disse effektene man ønsker å oppnå i Grenlandskommunene. Samtidig vil man ved å bygge opp register og databaser både oppnå å gjøre planleggingen og gjennomføringen av tilsyn bedre og mer effektiv. Et mer robust fagmiljø vil også øke muligheten for erfaringsdeling og kvaliteten på diskusjonen blant de ansatte. Erfaringsdelingen vil også være et viktig moment i det å bygge opp en god kompetanse og en plattform som sørger for likebehandling av innbyggerne. Kommunikasjon med innbyggerne er også en sentral del av tjenesten. Informasjon til innbyggerne og berøre parter må prioriteres, både ved besøk og gjennom informasjonskanaler.





## **2.4. Videreutvikling av administrative fagnettverk**

Det er etablert en rekke mer uformelle administrative faglige nettverk blant Grenlandskommunene, blant annet:

- Barnevern.
- Kulturforvaltning.
- HR-området.
- HMS-forum
- Kompetansenettverk
- Samarbeidsforum for miljø.
- Geodatatjenester.
- Velferdsteknologi.
- Kommunikasjonsnettverk

Slike fag- og læringsnettverk sees på som en viktig strategi for å styrke arbeidet med felles utfordringer i regionen. Det er et mål i prosjektet i større grad å formalisere disse fagnettverkene, for eksempel med en forpliktende samarbeidsavtale med klare mål for nettverket, der dette ikke allerede er etablert.

## **2.5. Vedlegg**

- Handlingsprogram 2018-2020 for Grenlandssamarbeidet
- Prosjektsøknader 2019 - skjønnsmidler – 2 nye prosjekter